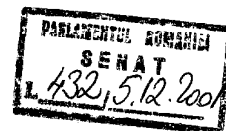


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/1199/2001

RAPORT

*la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.89/2000
privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea
înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare, adoptat
de Camera Deputaților*

Cu adresa nr.L432 din 15 octombrie 2001, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare, adoptat de Camera Deputaților.*

În ședința din 5 decembrie 2001, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul Raport.

Pentru a ajunge la această decizie, Comisia juridică reține următoarele:

- Prin Legea nr.99/1999 privind unele măsuri pentru accelerarea reformei economice, Titlul VI "Regimul juridic al garanțiilor reale mobiliare", s-a prevăzut autorizarea operatorilor pentru înscrierea avizelor de garanții reale mobiliare, prin intermediul licitației publice, care se finaliza prin încheierea unui contract de concesiune. Instituția concesiunii, care presupune exploatarea unui serviciu sau unei activități publice în condițiile cele mai avantajoase oferite de câștigătorul unic, beneficiar al unei exclusivități a exploatării unui serviciu, nu se suprapune în mod logic peste scopul urmărit de lege, și anume de a stimula funcționarea unui număr cât mai mare de operatori și agenți autorizați pentru a deservi o suprafață cât mai extinsă a țării și care să permită accesul beneficiarilor la înscrierile în Arhiva Electronică de Garanții Reale mobiliare în condiții financiare cât mai favorabile. Acest acces se poate realiza numai prin existența unui quantum redus al tarifelor plătite pentru serviciile prestate ca rezultat al jocului concurenței.

În această situație a fost necesară constituirea unui mecanism flexibil care să permită punerea în funcțiune a Arhivei, în condițiile în care reglementarea în discuție a fost adoptată încă din anul 1999. De aceea, prin Ordonanța Guvernului supusă dezbaterii Parlamentului s-a stabilit autorizarea prin act administrativ individual al tuturor operatorilor care îndeplinesc condițiile, criteriile de autorizare prevăzute de lege, taxele datorate de beneficiari pentru înscrierea avizelor de garanție, precum și precizarea destinației bugetare a acestora.

De asemenea, s-a stabilit că operatorii vor fi autorizați pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reautorizării periodice și care vor plăti taxe de autorizare.

Pentru prestarea serviciilor de înscriere în Arhivă a avizelor de garanții reale mobiliare, beneficiarii acestora vor plăti taxe similare taxelor judiciare percepute pentru înregistrarea contractelor de gaj în registrele de gajuri, aflate la judecătoria.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul legislativ, de Consiliul Economic și Social și de Comisia pentru buget, finanțe și bănci.

În consecință, supunem dezbaterii și adoptării plenului Senatului prezentul Raport de admitere la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

București, 5 decembrie 2001

Anexa la Raportul nr.XXIII/1199/2001

Amendamente, la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.89/2000 privind unele măsuri pentru autorizarea operatorilor și efectuarea înscrierilor în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare, adoptate de Comisia juridică

Nr.crt.	Text Camera Deputaților	Text adoptat de Comisie	Observații
1.	Art.1 - În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: f) Aviz de garanție = După caz: 1. avizul de constituire a garanției, denumit în continuare aviz de garanție inițial;	Art.1.- În sensul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: f) Aviz de garanție = După caz: 1. avizul de constituire a garanției și de înscriere a celorlalte acte juridice supuse prevederilor Titlului VI al Legii nr.99/1999 în ceea ce privește ordinea de prioritate, publicitatea și executarea, denumit în continuare aviz de garanție inițial;	Titlul VI al Legii nr.99/1999 pe lângă faptul că reglementează un tip de garanție reală mobilă se aplică și actelor juridice enumerate în art.2 din lege în ceea ce privește publicitatea, ordinea de prioritate și executarea, considerăm că definiția dată avizului de garanție inițial de ordonanță este defectuoasă deoarece face referire numai la garanția reală mobilă reglementată de lege. Pentru clarificarea textului din OUG nr 89/2000.
	2. avizul modificator al avizul de garanție inițial, vizând descrierea bunului în garanție,	2. avizul modificator al avizul de garanție inițial, vizând descrierea bunului	

Nr.crt.	Text Camera Deputaţilor	Text adoptat de Comisie	Observaţii
	numele/denumirea debitorului, respectiv al creditorului, precum şi rectificarea oricărei erori materiale survenite; 3. avizul de cesiune a creanţei; 4. avizul de reducere a garanţiei la o parte din bunurile afectate acesteia prin avizul de garanţie iniţial;	în garanţie, numele/denumirea debitorului, respectiv al creditorului, rectificarea oricărei erori materiale survenite şi alte modificări reglementate de lege; 3. avizul de cesiune a creanţei garantate cu bunurile specificate în avizul de garanţie; 4. avizul de reducere a garanţiei la o parte din bunurile afectate acesteia prin avizul de garanţie iniţial sau de extindere a garanţiei asupra altor bunuri; se abrogă.	Se delimitează acest tip de aviz de garanţie, de avizul de garanţie iniţial, care are ca obiect o cesiune de creanţă care nu este ganatată cu bunurile înscrise în Arhivă. A fost introdus acest tip de garanţie, care are drept scop extinderea garanţiei, în cazul în care se adaugă bunuri în garanţie sau se înlocuiesc asemenea bunuri. Acest punct a fost cuprins în punctul 1, așa cum se propune în prezentele amendamente.
2.	9.avizul de înscriere a celorlalte acte juridice, supuse prevederilor Titlului VI în ceea ce priveşte ordinea de prioritate, publicitatea şi executarea. Art.4.- În exercitarea atribuţiilor sale, Autoritatea de Supraveghere adoptă acte administrative numite decizii.	Art.4.- În exercitarea atribuţiilor sale, Autoritatea de Supraveghere adoptă acte administrative numite decizii, care pot fi atacate, de partea interesată, în	Pentru a da posibilitatea părţilor interesate să se adreseze instanţei de contencios administrativ, în condiţii de

Nr.crt.	Text Camera Deputaţilor	Text adoptat de Comisie	Observaţii
		condițiile legii contenciosului administrativ, nefiind obligatorie procedura prealabilă.	celeritate.
3.	Art.10.- Nu poate fi director de arhivă persoana care, potrivit legii, este incapabilă sau are antecedente penale ca urmare a săvârșirii de infracțiuni cu intenție.	Art.10.- Nu poate fi director de arhivă persoana care, potrivit legii, este incapabilă sau care a fost condamnată pentru gestune frauduloasă, abuz de încredere, fals, uz de fals, înșelăciune, delapidare, măturie mincinoasă, dare sau luare de mită, precum și pentru infracțiunile prevăzute în Titlul VIII al Legii nr.31/1990 a societăților comerciale, republicată, cu modificările ulterioare.	Textul din Ordonanță este mult mai relevant, potrivit materiei.
4.	Art.17.-	După alin. (1) al art.17 se introduce un nou alineat, alin.(1 ¹), cu următorul cuprins: “Agentul împuternicit va putea să efectueze înscrieri în Arhivă numai după comunicarea acceptului Autorității de Supraveghere. Autoritatea de Supraveghere va trebui să se pronunțe asupra capacității agentului de a desfășura activitatea de înscriere a avizelor de garanție în termen de 48 de ore de la primirea documentației din partea operatorului.”	S-a introdus un nou alineat care să prevadă că agentul autorizat să poată efectua înscrieri în arhivă numai după un prealabil control exercitat de Ministerul Justiției, control care să vizeze îndeplinirea de către viitorul agent a condițiilor necesare pentru desfășurarea activității de înscriere a avizelor de garanție, evitându-se situația în care se aduce la cunoștința

Nr.crt.	Text Camera Deputaţilor	Text adoptat de Comisie	Observaţii
			Autorităţii de Supraveghere numirea unui agent autorizat după ce acesta începe să funcţioneze.
5.	Art.18.-(1) Decizia Autorităţii de Supraveghere de revocare sau suspendare a autorizaţiei de funcţionare va fi publicată pe pagina de web a arhivei şi într-un ziar de largă circulaţie şi va produce efecte la 40 de zile de la publicare sa în pagina de web. (2) Decizia va preciza momentul la care dreptul operatorului şi al agenţilor săi de a efectua înscrieri a fost sau urmează să fie suspendat sau revocat.	Art.18.-(1) Decizia Autorităţii de Supraveghere de revocare a autorizaţiei de funcţionare va fi publicată pe pagina de web a arhivei şi într-un ziar de largă circulaţie şi va produce efecte la 20 de zile de la publicare sa în pagina de web. (2) Decizia Autorităţii de Supraveghere de suspendare a dreptului operatorului de a efectua înscrieri în Arhivă produce efecte de la momentul publicării acestei decizii pe pagina de web a Arhivei.	Se intenţionează scurtarea termenului în care va produce efecte decizia de revocare sau suspendare a autorizaţiei, pentru a evita prelungirea unei situaţii de nesiguranţă juridică.
6.	Art.24.- (2) Pentru celelalte avize de garanţie se vor plăti următoarele taxe: a) 100.000 lei pentru avizul modificator al avizului de garanţie iniţial; d) 200.000 lei pentru avizul de cesiune a creanţei;	Art.24.- (2) Pentru celelalte avize de garanţie se vor plăti următoarele taxe: a) 200.000 lei pentru avizul modificator al avizului de garanţie iniţial; d) 200.000 lei pentru avizul de cesiune a creanţei garantate cu bunurile specificate în avizul de garanţie;	În practică, s-au constatat dificultăţi în stabilirea tipului de aviz de garanţie care urma să fie înscris în Arhivă, datorită asemănării acestui tip de aviz cu cel de cesiune a creanţei sau cel de reducere a garanţiei. Pentru corelarea cu modificarea propusă la art. 1 lit.f) pct.3.

Nr.crt.	Text Camera Deputaţilor	Text adoptat de Comisie	Observaţii
	e) 200.000 lei pentru avizul de reducere a garanţiei la o parte din bunurile afectate acesteia prin avizul de garanţie iniţial;	e) 200.000 lei pentru avizul de reducere a garanţiei la o parte din bunurile afectate acesteia prin avizul de garanţie iniţial sau de extindere a garanţiei asupra altor bunuri;	Pentru corelarea cu modificarea propusă la art. 1 lit. f) pct. 4.
7.	Art.29.- (1) Situaţia financiară a operatorilor privind cheltuielile efectuate în legătură cu operarea bazei de date va fi verificată financiar-contabil de către persoane care au calitatea de auditori financiari, în conformitate cu dispoziţiile ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.75/1999 privind activitatea de audit financiar.	Art.29.- (1) Situaţia financiară a Corpului operatorilor privind cheltuielile efectuate în legătură cu administrarea, întreţinerea şi dezvoltarea sistemului Arhivei Electronice va fi verificată financiar-contabil de către persoane care au calitatea de auditori financiari, în conformitate cu dispoziţiile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.75/1999 privind activitatea de audit financiar.	Modificarea este necesară deoarece nu operatorii sunt cei care au în sarcină administrarea şi operarea Arhivei, ci Corpul Operatorilor.
8.	Art.33.- (3) Prevederile art.30, 31 şi 32 se completează cu dispoziţiile Legii nr.32/1968 privind stabilirea şi sancţionarea contravenţiilor, cu modificările ulterioare.	Art.33.- (3) Prevederile art.30, 31 şi 32 se completează cu dispoziţiile Legii privind regimul juridic al contravenţiilor.	